

Совершенствование регулирувания обращения с навозом и пометом



Семинар для специалистов в сфере экологии
Москва, 3 февраля 2022 г.



Национальная Мясная Ассоциация

План презентации



I. История вопроса

1. Нормативно-правовое регулирование
2. Правоприменительная и судебная практика
3. Практика сельхозпроизводства
4. Мировая практика

II. Изменение законодательства

1. Концепция
2. Закон о побочных продуктах животноводства
3. Подзаконные акты
4. Вторичные материальные ресурсы и побочные продукты производства
5. Изменения КоАП

III. Ответы на вопросы



2015 год

Введена система лицензирования

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 02.07.2021 г.) «О лицензировании отдельных видов деятельности»; Федеральный закон от 29.12.2014 № 458-ФЗ (ред. от 03.04.2018) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности»



2016, 2020 годы

Даны официальные разъяснения Минсельхоза России от 11 августа 2016 г. N ВА-14-27/8782, Минприроды России письмом от 5 мая 2016 г. N 04-12-27/9376, а также опубликована позиция Минприроды России от 19.06.2020 г.: в случае отнесения навоза, помета и других органических веществ и материалов, образуемых в животноводстве, к продукции и (или) их использования в качестве промежуточных (побочных) продуктов для собственных нужд требования природоохранного законодательства распространяться не будут, включая требования к получению лицензий на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, оформлению паспортов, разработке проектов нормативов образования и лимитов на их размещение, расчету и внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов производства и потребления на такие навоз, помет, органические вещества и материалы.



2017 год

Вынесено Определение Верховного Суда РФ от 31.07.2017 № 309-АД17-9334: сельскохозяйственные товаропроизводители не являются специализированными организациями, для которых деятельность по сбору, транспортированию, утилизации, обезвреживанию и размещению навоза является основной деятельностью, осуществляемой с целью получения прибыли и, следовательно, на них не должны распространяться требования о необходимости иметь лицензию на данные виды деятельности.

ОТХОДЫ. ПОНЯТИЕ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Отходы производства и потребления

Вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с Законом № 89-ФЗ*

Весь навоз и помет **не удаляется, не предназначен для удаления и не подлежит удалению**, а перерабатывается в удобрения и вносится в поля.

По данным отчетности ф. 2-ТП и Росприроднадзора:



*В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

ПРОБЛЕМАТИКА ПРИМЕНЕНИЯ федерального классификационного каталога отходов

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ
«Об отходах производства и потребления»

Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов» (ред. от 02.11.2018 № 451)

Отходы животноводства (включая деятельность по содержанию животных) содержит такие группы отходов:

«Навоз крупного рогатого скота»	код 1 12 110 00 00 0
«Навоз конский»	код 1 12 210 00 00 0
«Навоз верблюжий»	код 1 12 310 00 00 0
«Навоз мелкого рогатого скота»	код 1 12 410 00 00 0
«Навоз свиной»	код 1 12 510 00 00 0
«Помет птичий»	код 1 12 710 00 00 0
«Навоз пушных зверей»	код 1 12 911 00 00 0

В соответствии с пунктом 30 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» на осуществление деятельности по обращению с отходами необходимо получение лицензии

По мнению Росприроднадзора, перечень образующихся в РФ отходов содержится в ФККО. Навоз/помет включены в ФККО. Обращение с навозом и пометом подлежит лицензированию

ФККО не является перечнем объектов, определяющим отходы. Право отнесения вещества или предмета к отходу принадлежит собственнику. В случае если собственник отнес вещество или предмет к отходу, то ФККО является справочником определения класса такого отхода

Практика в России

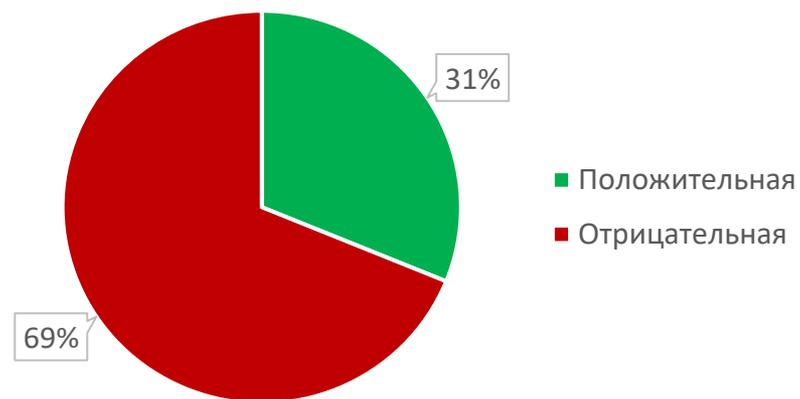


Статистика по судебной практике

Соотношение положительных и отрицательных решений по годам



Соотношение суммарное положительных и отрицательных решений 2017-2022 г.г.



Судебная практика. Птичий помет



Фактически осуществляется естественное биологическое обеззараживание помета с подстилкой на участке временного накопления путем выдерживания в помехранилище. Процессы, происходящие в ходе выдерживания такого отхода не подлежат лицензированию.

(Определение Верховного Суда РФ от 18.09.2019)



То обстоятельство, что общество использует куриный помет в виде органического удобрения в соответствии с полученным сертификатом, не опровергает факт образования в процессе деятельности общества спорного отхода.

(Определение Верховного Суда РФ от 27.05.2020)

Вопреки доводам общества, помет куриный свежий, помет куриный перепревший, являясь, в том числе, сырьем для органического удобрения, не перестают быть отходами, поскольку входят в Федеральный классификационный каталог отходов и являются отходами III и IV класса опасности.

(Определение Верховного Суда РФ от 01.03.2021)

Судебная практика. Свиной навоз



При использовании навоза для собственных нужд деятельность общества не подлежит лицензированию. Оснований для применения к такой деятельности законодательства в области обращения с отходами, в частности, требования о наличии лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, не имеется.
(Определение Верховного Суда РФ от 31.07.2017)



Не подтверждено, что отходы "Навоз свиной свежий" используются для производства новой продукции для собственных нужд - органического удобрения, пригодного для использования растениеводстве. Сведения об агрохимикате "Удобрение органическое на основе бесподстилочного навоза свиного, жижи навозной", отсутствуют в Государственном каталоге пестицидов и агрохимикатов. Техническая документация на производство указанного удобрения - нового вещества, поступающего в природную среду, не имеет положительного заключения государственной экологической экспертизы.
(Определение Верховного Суда РФ от 23.11.2021)

ООО Гвардия, Ставропольский край



Общество передает навоз на переработку другому ЮЛ. На навоз оформлены ТУ и ТР. Ведется отдельный учет продукции. Реализация оформляется в договорах. Нигде в документации и отчетности навоз не значится в качестве отхода.

Росприроднадзор считает навоз отходом.

С 2018 года в судебных органах различных инстанций состоялось более 90 судебных процессов, большинство дел Общество выиграло. 04.10.2021 г. РПН направил иск в Арбитраж о взыскании суммы платы за НВОС за размещение навоза свиного в качестве отхода в прудах-накопителях (лагунах) за период с 2016-2018 годы, в размере более 7,5 млрд. рублей. А потом увеличил требование до 9,5 млрд руб.

22.12.2021 суд вынес решение – отказать РПН в полном объеме (Дело А63-15735/2021).

Справка

ООО «Гвардия» ведет деятельность с 2007 года, ежегодно выращивает 420 000 голов свиней, ежедневно производит более 200 тонн мяса и является производителем до 70% всей мясной продукции Ставропольского края.

Предприятие регулярно и в полном объеме оплачивает налоги и сборы во все уровни бюджетов государства в сумме более 450 млн. рублей в год, является градообразующим предприятием и предоставляет населению более 700 рабочих мест.

С 2019 г. работает завод по глубокой переработке навоза в органические удобрения. Инвестиции составили 300 млн руб.

СХЕМА ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ЦИКЛА НАВОЗА/ПОМЕТА ПРИ ИХ ОБРАЗОВАНИИ В ЖИВОТНОВОДСТВЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ В РАСТЕНИЕВОДСТВЕ

Свиноводство



Корпус *навоз* → Лагуна *продукт* → Поле → Урожай

Крупный/мелкий рогатый скот



Загон *навоз* → Площадка компостирования *продукт* → Поле → Урожай

Птицеводство



Корпус *помет* → Пометохранилище *продукт* → Поле → Урожай

Практика сельхозпроизводства



Экспертная оценка объема



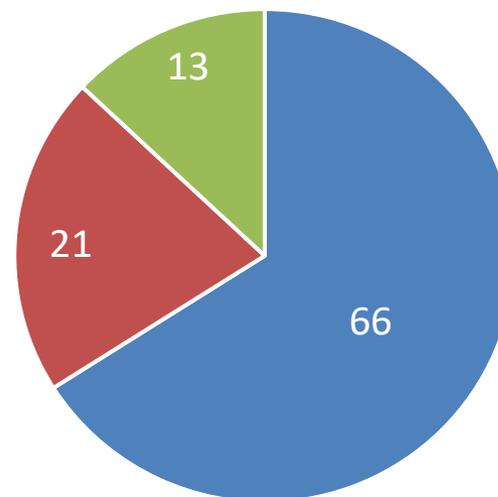
300 млн т/год - все категории хозяйств

180 млн т/год - СХО и КФХ,
в том числе:

38 млн т/год - свиноводство

24 млн т/год - птицеводство

Структура образования навоза/помета в СХО и КФХ, без учета выгульного и отгонного скотоводства, в %



■ КРС итого ■ Свиньи ■ Птица

Для оценки использовались:

- Данные Росстат по поголовью скота и птицы в 2020 г.
- Данные по выходу навоза (помета) на 1 голову Методических рекомендаций по технологическому проектированию систем удаления и подготовки к использованию навоза и помета РД-АПК 1.10.15.02-17



Мировая практика



Ключевые принципы регулирования навоза и помета в Европейской союзе



- навоз и помет исключены из Директивы ЕС по отходам
- навоз и помет регулируются отдельно как «побочные продукты животноводства» (animal by-products)
- навоз (свежий) может вноситься в почву без предварительной обработки

Ключевые принципы регулирования навоза и помета в Великобритании



- навоз и помет исключены из регулирования отходов
- навоз и помет регулируются отдельно как «побочные продукты животноводства» (animal by-products)
- навоз (свежий) может вноситься в почву без предварительной обработки
- установлены достаточные требования к безопасности, которые не приводят к существенным расходам: минимальные расстояния от водных источников (хранение/внесения); ограничения на периоды внесения и места внесения (зима, заснеженная или замороженная почва); нормативы внесения навоза (по массе) в зависимости от выращиваемых культур.

Ключевые принципы регулирования навоза и помета в США



- навоз и помет регулируются отдельно
- навоз и помет могут вноситься в почву без обработки в следующих случаях:
 - если вносится в поля, где выращивается культура не предназначенная для потребления в пищу человеком
 - если вносится в почву не менее чем за 120 дней до сбора урожая, если съедобная часть растения касается почвы
 - вносится в почву не менее, чем за 90 дней до сбора урожая – если съедобная часть растения не касается почвы

Закон



- 1 марта 2022 г. Сенаторами Российской Федерации Митиным С.Г., Майоровым А.П., Артамоновым А.Д., Афанасовым М.А., Новожиловым В.Ф. и Депутатами ГД Гордеевым А.В., Кашиным В.И. внесен в Государственную Думу законопроект «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (ППЖ) (№79874-8)*
- 28 июня 2022 г. законопроект принят во втором и третьем чтении
- 14 июля 2022 г. **Федеральный закон № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства»** подписан Президентом Российской Федерации и опубликован**
- *Одновременно с законопроектом о ППЖ депутаты из Комитета по экологии внесли законопроект о вторичных материальных ресурсах.*
- *На протяжении всего времени подготовки законопроектов Правительство РФ настаивало на погружении законопроекта о ППЖ в законопроект о ВМР.*
- *Удалось сделать невозможное и убедить в самостоятельном предмете регулирования, сохранив отдельным законопроектом о ППЖ!*

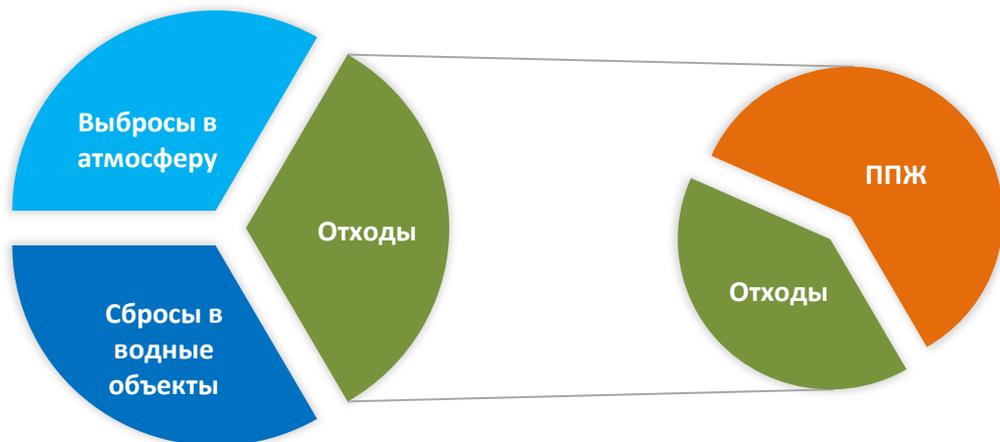
* <https://sozd.duma.gov.ru/bill/79874-8>

** <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202207140005>



Федеральный закон О побочных продуктах животноводства (ППЖ)

ИСТОЧНИКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ



Достигается множество важных целей:

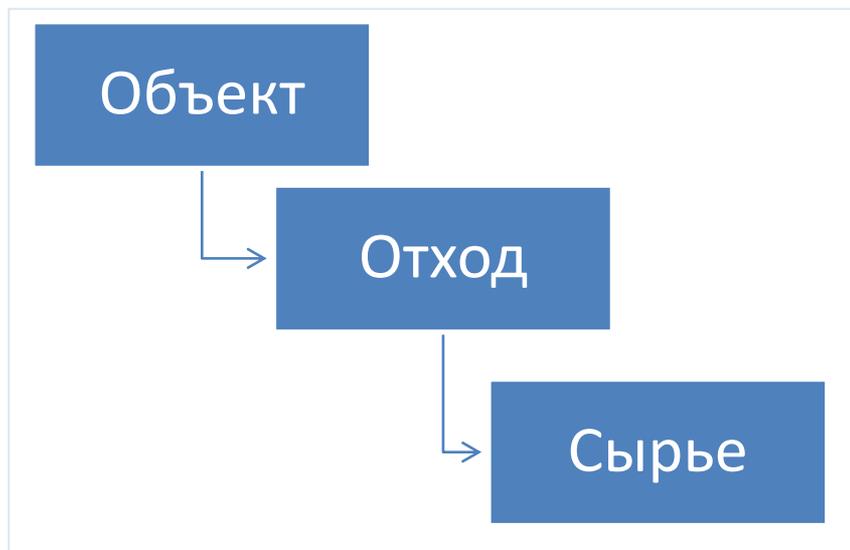
- Предотвращается вред окружающей среды от отходов животноводства
- Исключается потребность в полигонах для захоронения отходов
- Развивается рынок обращения органических удобрений
- Повышается биологизация почв за счет внесения гумуса в почву



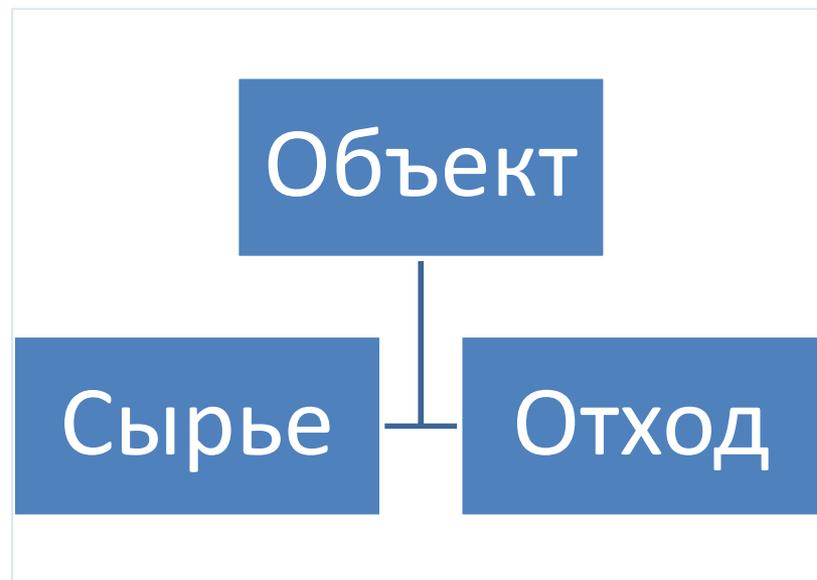
- Из регулирования **отходов** выведены **побочные продукты животноводства, которые используются в сельхозпроизводстве.**
- К **ППЖ** устанавливаются исчерпывающие обязательные требования, включая природоохранные
- Продукты, которые не используются как **ППЖ**, остаются **отходами**
- **Закон об охране окружающей среды сохраняет свое действие на ППЖ**, в том числе в части выбросов и сбросов и иных требований (экспертиза строительной документации, отнесение к категории НВОС, нормирование (КЭР или декларация), отчетность, плата за НВОС и т.п.)

Концептуальные различия

ФЗ О ВМП



ФЗ О побочных продуктах животноводства



Основные положения закона* о побочных продуктах животноводства



- Побочные продукты животноводства – это вещества, образуемые при содержании сельскохозяйственных животных, включая навоз, помет, подстилку, стоки, и используемые в сельскохозяйственном производстве
- Передача побочных продуктов животноводства допускается только юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам без образования юридического лица, осуществляющим производство сельскохозяйственной продукции
- Побочные продукты животноводства не являются отходами!!!
- Специализированные площадки (лагуны, навозохранилища) не являются объектами размещения отходов и не подлежат включению в Государственный реестр объектов размещения отходов!!!
- Закон устанавливает требования к обращению побочных продуктов животноводства (хранение, обработка, переработка, транспортировка, реализация и использование).
- Контроль (надзор) соблюдения требований осуществляет Россельхознадзор
- В случаях, установленных Правительством РФ, нарушение требований при обращении побочных продуктов животноводства, выявленных Россельхознадзором, будет означать что побочный продукт животноводства является отходом.
- Вводится механизм уведомления о работе с побочным продуктом животноводства. Уведомление направляется в Россельхознадзор. Если уведомление не направляется, то деятельность подлежит контролю Росприроднадзором в рамках законодательства об отходах.
- Административная ответственность будет введена дополнительно в КоАП
- Закон вступает в силу 1 марта 2023 г.

* Федеральный закон от 14.07.2022 № 248-ФЗ "О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"



Механизм Закона о ППЖ



Подзаконные акты



1. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.09.2022 № 1542 "О внесении изменения в Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации"
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202209020018>
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2022 № 1925 "О внесении изменений в Положение о федеральном государственном земельном контроле (надзоре) и Положение о федеральном государственном ветеринарном контроле (надзоре)"
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210310030>
3. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 07.10.2022 № 671 "Об утверждении порядка, сроков и формы направления уведомления об отнесении веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства" (Зарегистрирован 28.10.2022 № 70738)
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210280016>
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 1940 "Об утверждении требований к обращению побочных продуктов животноводства"
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202211030028>
5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 3256-р «Перечень нарушений требований к обращению побочных продуктов животноводства, в результате которых побочные продукты животноводства признаются отходами»
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202211030015>

Порядок, сроки и формы направления уведомления об отнесении веществ к ППЖ



- ✓ Уведомления направляется в ТУ Россельхознадзора
- ✓ В 2023 году направляется до 1 мая 2023 г. на период с 1 марта 2023 г. по 31 декабря 2023 г. Далее ежегодно на предстоящий календарный год не позднее 31 декабря текущего календарного года
- ✓ Лично, посредством почтовой связи с уведомлением о вручении или в форме электронного документа на Едином портале (с 1 марта 2024 г)
- ✓ Данные об объемах ППЖ, о дате образования ППЖ, планируемых сроках использования ППЖ в производстве или передаче ППЖ иным лицам и результатах таких использования или передачи
- ✓ В случае ошибок или изменений возможно направить корректирующее уведомление
- ✓ Уведомление регистрируется не позднее 3 рабочих дней со дня его поступления
- ✓ Форма уведомления утверждена

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 07.10.2022 № 671 "Об утверждении порядка, сроков и формы направления уведомления об отнесении веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства" (Зарегистрирован 28.10.2022 № 70738)



Требования к обращению ППЖ.

Хранение.

хранение побочных продуктов животноводства - складирование побочных продуктов животноводства на специализированных площадках (п. 4 ст. 2 ФЗ №248)

объекты для хранения, обработки, переработки побочных продуктов животноводства (далее - специализированные площадки) - специально оборудованные сооружения и (или) места, предназначенные для хранения и (или) обработки, переработки побочных продуктов животноводства, в том числе навозохранилища, пометохранилища (п. 3 ст. 2 ФЗ №248)

- ✓ Хранение отдельно от хозяйственно-бытовых, производственных и смешанных сточных вод
- ✓ Хранение необработанных, непереработанных ППЖ допускается только на специализированных площадках. Переполнение специализированных площадок не допускается.
- ✓ Специализированные площадки должны иметь монолитные бетонные или герметично сваренные пленочные покрытия либо иметь в основании глиняную подушку толщиной не менее 20 сантиметров
- ✓ Для целей внесения в почву допускается временное размещение обработанных и переработанных ППЖ твердой фракции на верхнем плодородном слое почвы без его снятия, без соблюдения требований к специализированным площадкам на срок не более 5 месяцев. За пределами границ водоохраных зон водных объектов, зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.
- ✓ При содержании сельскохозяйственных животных на условиях круглогодичного или сезонного пастбищного содержания хранение ППЖ на период пастбищного содержания не осуществляется.



Требования к обращению ППЖ.

Требования к обработке и переработке.

Обработка, переработка побочных продуктов животноводства - подготовка побочных продуктов животноводства на специализированных площадках к их использованию или реализации (п. 5 ст. 2 ФЗ №248)

- ✓ На объектах содержания животных должны быть оборудованы специализированные площадки
- ✓ Обработка и переработка ППЖ допускаются только на специализированных площадках
- ✓ Способы обработки и переработки ППЖ:
 - ✓ накопление и выдерживание стоков или осветленных фракций;
 - ✓ и (или) компостирование твердых фракций;
 - ✓ и (или) их переработка с применением химических и (или) биологических препаратов или добавок.
- ✓ В обработанных и переработанных ППЖ не допускается наличие патогенных и болезнетворных микроорганизмов и паразитов. Нормативы утверждены. 
- ✓ Соблюдение требований нормативов должно быть подтверждено результатами лабораторных исследований
- ✓ При содержании с/х животных на условиях круглогодичного или сезонного пастбищного содержания обработка и переработка ППЖ не осуществляются

Нормативы содержания в обработанных, переработанных побочных продуктах животноводства токсичных элементов, пестицидов, патогенных и болезнетворных микроорганизмов и паразитов

№ п/п	Наименование показателя	Допустимая величина показателя
1.	Массовая концентрация примесей токсичных элементов (валовое содержание), мг/кг сухого вещества, не более: - свинца - кадмия - ртути - мышьяка	130,0 2,0 2,1 10,0
2.	Массовая концентрация остаточных количеств пестицидов в сухом веществе, в том числе отдельных их видов, мг/кг сухого вещества, не более: - Гамма-изомер гексахлорциклогексана (ГХЦГ) (сумма изомеров); - Дихлордифенилтрихлорэтан (ДДТ) и его метаболиты (суммарные количества)	0,1 0,1
3.	Наличие патогенных и болезнетворных микроорганизмов, клеток/г, в том числе сальмонелл	Не допускается
4.	Наличие жизнеспособных яиц и личинок гельминтов, экз./кг	Не допускается
5.	Цисты кишечных патогенных простейших, экз./100 г	Не допускается

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 1940 "Об утверждении требований к обращению побочных продуктов животноводства"



Требования к обращению ППЖ.

Требования к транспортировке.

транспортировка побочных продуктов животноводства - перемещение побочных продуктов животноводства в целях их хранения, обработки, переработки, реализации и (или) использования (п. 6 ст. 2 ФЗ №248)



- ✓ Транспортировка ППЖ должна осуществляться с использованием транспортных средств и (или) гидромеханического оборудования (шланговых, оросительных систем), применение которых исключает загрязнение среды обитания человека, окружающей среды и компонентов природной среды, в том числе почв, водных объектов, лесов.
- ✓ На территории объекта содержания с/х животных не допускается пересечение дорог и проездов, используемых для перемещения необработанных, непереработанных ППЖ, с дорогами и проездами, используемыми для перемещения (движения) животных, продукции животного происхождения, кормов.

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 1940 "Об утверждении требований к обращению побочных продуктов животноводства"



Требования к обращению ППЖ. Использование и реализация.



использование побочных продуктов животноводства - внесение обработанных, переработанных побочных продуктов животноводства в почву для обеспечения воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения. (п. 7 ст. 2 ФЗ №248)

- ✓ Использование необработанных, непереработанных ППЖ не допускается.
- ✓ Использование ППЖ не должно приводить к истощению, деградации, порче, уничтожению земель и почв и к иному негативному воздействию на земли и почвы.
- ✓ Внесение ППЖ в почву земель сельскохозяйственного назначения должно осуществляться на расстоянии не менее 300 метров от границ жилой застройки.
- ✓ Объемы и периодичность внесения ППЖ в почву земель сельскохозяйственного назначения должны исключать смыв питательных веществ в подземные и поверхностные водные объекты.
- ✓ Допускается внесение обработанных и переработанных ППЖ в почву земель сельскохозяйственного назначения при высоте снежного покрова до 20 сантиметров при условии исключения смыва питательных веществ в подземные и поверхностные водные объекты.
- ✓ ППЖ вносятся в почву земель сельскохозяйственного назначения, относящихся к сельскохозяйственным угодьям, посредством равномерного внесения по площади указанных земель.
- ✓ Использование и реализация ППЖ осуществляются на основании технических условий, утвержденных их изготовителем, определяющих характеристики побочных продуктов животноводства, способы их обработки, переработки и условия использования, методы контроля и требования к безопасности.

Перечень нарушений требований к обращению ППЖ, в результате которых ППЖ признаются отходами



собственник побочных продуктов животноводства, признанных отходами, обязан исчислить и внести плату за негативное воздействие на окружающую среду (ч. 7 ст. 5 ФЗ №248)

1. Хранение необработанных, переработанных ППЖ вне специализированных площадок
2. Обработка, переработка ППЖ вне специализированных площадок
3. Использование (внесение) ППЖ, не соответствующих нормативным требованиям
4. Передача ППЖ, не соответствующих нормативным требованиям, лицам, не осуществляющим деятельность по производству сельскохозяйственной продукции
5. Хранение, обработка, переработка ППЖ вместе с хозяйственно-бытовыми, производственными и смешанными сточными водами, в том числе сточными водами от населенных пунктов (в случае их поступления на объект содержания сельскохозяйственных животных), и (или) необеспечение предотвращения попадания загрязняющих веществ в водоносный горизонт
6. Транспортировка ППЖ с применением гидромеханического оборудования (шланговых, оросительных систем), не обеспечивающего предотвращения загрязнения среды обитания человека, окружающей среды и компонентов природной среды, в том числе почв, водных объектов, лесов

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 3256-р «Перечень нарушений требований к обращению побочных продуктов животноводства, в результате которых побочные продукты животноводства признаются отходами»



Нормативная база



ФЗ "Об охране окружающей среды"

ФЗ "Об отходах производства и потребления"

ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"

ФЗ "Государственной экологической экспертизе"

ФЗ "Об экологической экспертизе"

ФЗ "О техническом регулировании"

ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами"



С 1 марта 2023

ФЗ "О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Вторичные материальные ресурсы и побочные продукты производства

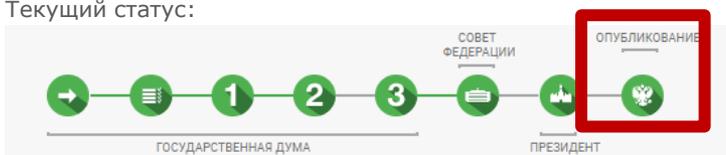


ФЗ от 14.07.2022 № 268-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»



Требуется принятие подзаконных актов Правительства РФ, определяющих:

Текущий статус:

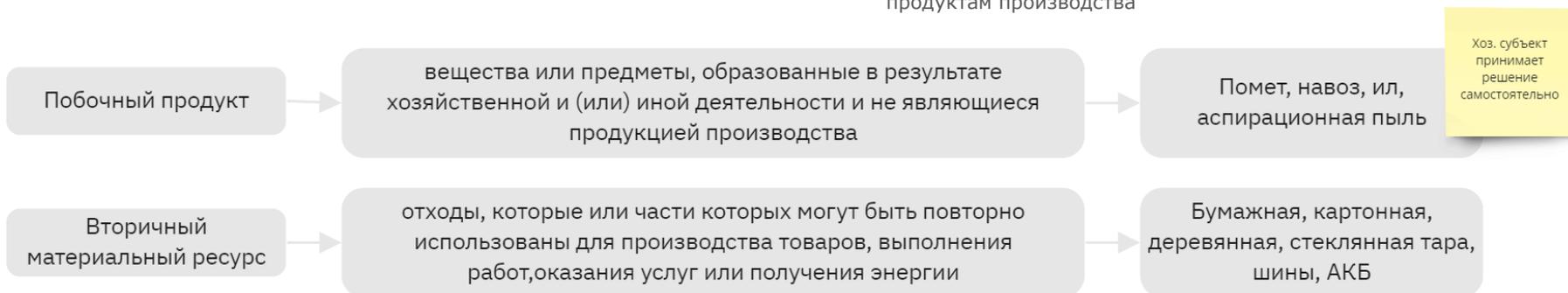


Дата вступления в силу: 1 марта 2023 года

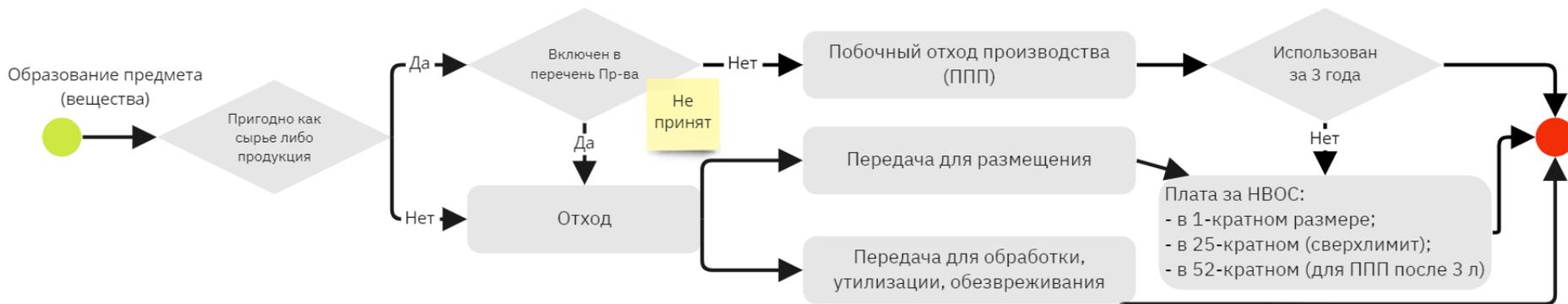
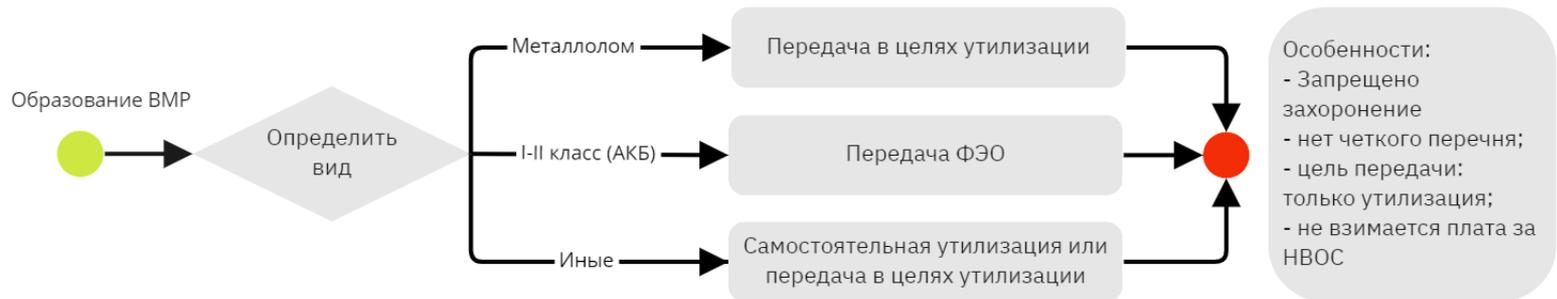
1.Перечень видов продукции (товаров), работ, услуг, производство, выполнение и оказание которых осуществляются с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе и в отношении которых осуществляется стимулирование деятельности по их производству и выполнению;

2.Перечень видов продукции (товаров), производство и использование которых не допускаются в связи с тем, что отходы от использования такой продукции (товаров) не подлежат обработке и (или) утилизации либо их обработка и (или) утилизация затруднительны

3.Перечень веществ и (или) предметов, образуемых в результате хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не являющихся продукцией производства, которые не могут быть отнесены к побочным продуктам производства



Вторичные материальные ресурсы и побочные продукты производства



Изменения в КоАП

Законопроект

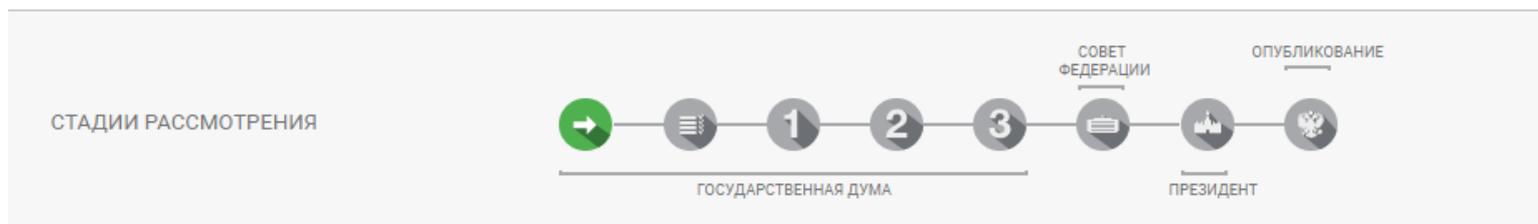
№ 183338-8

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

НА РАССМОТРЕНИИ

Паспортные данные ▲

Субъект права законодательной инициативы	Депутаты Государственной Думы А.В.Гордеев, В.И.Кашин
Форма законопроекта	Федеральный закон
Профильный комитет	Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству
Пакет документов при внесении	



- Административные штрафы предлагается установить на уровне, предусмотренном статьей 8.2.3 КоАП РФ:
- на должностных лиц - от 30 000 до 40 000 рублей;
- на ИП, - от 50 000 до 60 000 рублей или приостановление деятельности на срок до 90 суток;
- на ЮЛ - от 250 000 до 350 000 рублей или приостановление деятельности на срок до 90 суток;

Переходный период



Отдельно не установлен, но...

- Мораторий на проверки бизнеса продлен на 2023 год
- Минсельхоз России выпустил пояснения требований. Готовится публикация на портале министерства раздела с вопросами/ответами
- Россельхознадзор на официальном портале разметил специальный раздел «Побочные продукты животноводства» (<https://fsvps.gov.ru/ru/content/pobochnye-produkty-zhivotnovodstva>)
- Ассоциации и союзы проводят обучающие семинары
- Хозяйства должны привести свою деятельность в соответствие с требованиями

Итоги принятия закона о ППЖ



Определен статус помета и навоза (обработанный/необработанный побочный продукт животноводства)

Не требуется лицензия на обращение с отходами

Перешли из поднадзорности Росприроднадзора к Россельхознадзору

Пометохранилище и лагуны не объекты размещения отходов

Не применяется 3-годовой срок годности как к побочным продуктам

Плата за НВОС в однократном размере (при не соблюдении Требований) ранее в 25-кратном



Не исключен из агрохимикатов

Не исключен из экологической экспертизы

Не установлена обратная сила

Риски несоблюдения Требований к обращению с ППЖ

Передача только лицам, осуществляющим производство сельхоз продукции

ППЖ не агрохимикат!?



Изъяты из агрохимикатов навоз и помет как отход либо как переработанный ППЖ, однако... Это не означает, что переработанный ППЖ отход!!!

1. В законе не установлено, что ППЖ является удобрением, в том числе органическим
2. В КоАП в статью 8.6 «Порча земель» вносится ППЖ как отдельный объект
3. Минсельхоз инициировал внесение нового кода в классификатор ОКПД2 – код 01.49.29
4. Предназначение ППЖ – повышение плодородия почв, а не всхожести растений

Ответы на вопросы



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!



Максим Синельников
Национальная Мясная Ассоциация
+ 7 495 9120155 доб. 210
m.sinelnikov@natmeat.ru



<https://non-profit-organization-1431.business.site>



Национальная Мясная Ассоциация